

РТ. И-03  
60762.826.0

Дело №59-74/15

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 апреля 2015 года

г.Нижнекамск, РТ

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка №9 по Нижнекамскому судебному району Республики Татарстан, мировой судья-судебного участка №10 по Нижнекамскому судебному району Республики Татарстан Шуйская Ю.В.,

рассмотрев административный материал по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств «Созвездие» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан, юридический адрес: Республика Татарстан, город Нижнекамск, улица Бызова, дом 26А, ИНН 16510269900, ОГРН 1021602503944, к административной ответственности ранее не привлекавшегося.

Права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности, разъяснены.

### УСТАНОВИЛ:

В отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств «Созвездие» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан 20 марта 2015 года был оформлен протокол об административном правонарушении, так как в ходе выездной внеплановой документарной проверки было установлено, что не исполнено предписание от 3 декабря 2014 года №П5895\14, а именно, в нарушение статей 28, 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отсутствует договор детской школы искусств с учреждением здравоохранения.

Представитель муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств «Созвездие» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан Хуснуллина Л.Ф., действующая на основании Устава, вину не признала и пояснила, что исполнение предписания отдела государственного надзора в сфере образования департамента надзора и контроля в сфере образования министерства образования и науки Республики Татарстан невозможно. Заключение договора не представляется возможным в виду выдвинутых Управлением здравоохранения требований о введении в штат школы единицы медицинского работника и предоставления оснащенного медикаментами медицинского кабинета. Данное требование выполнить не представляется возможным из-за отсутствия в учреждении финансовых средств и нехватки площадей. Руководство музыкальных и художественных школ города Нижнекамска, начальник Управления культуры исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан, пытаясь найти решение данного вопроса, вели переписку с министерством здравоохранения Республики Татарстан, заместителем премьер-министра Республики Татарстан – министром образования и науки Республики Татарстан, институтом развития образования в сфере культуры и искусства. Более того, школа искусств «Созвездие» находится в непосредственной близости от общеобразовательной школы №7. У школы искусств «Созвездие» и общеобразовательной школы №7 есть договор на использование медицинского кабинета школы №7 учениками школы искусств «Созвездие». В школе искусств

«Созвездие» (на первом этаже) оборудован кабинет здоровья, что подтверждается материалами дела (л.д.87-89).

Более того, в ходе разбирательства по делу было установлено, что руководитель исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан обращался к заместителю премьер-министра – министру образования и науки РТ Э.Н. Фаттахову с просьбой рассмотреть вопрос о возможности исключения из предписания, выданного Департаментом надзора и контроля в сфере образования РТ пункта, касающегося заключения образовательными организациями дополнительного образования детей договора с учреждением здравоохранения на медицинское обслуживание обучающихся с включением в их лицензию адреса образовательного учреждения. Так как лицензирование медицинской деятельности общеобразовательных организаций города Нижнекамска было завершено в полном объеме еще в 2012 году, но не был разрешен вопрос с организациями дополнительного образования детей. Согласно поручению Правительства Российской Федерации, Минобрнауки Российской Федерации ведет разработку законопроекта, позволяющего освободить организации дополнительного образования детей от этой обязанности, учитывая в первую очередь непродолжительное пребывание учащихся в данной организации (34, 35).

Согласно ответу заместителя руководителя Министерства здравоохранения Республики Татарстан З.К. Ганиевой от 10 декабря 2013 года оказание первичной медико-санитарной помощи детям занимаются штатные медицинские работники поликлиники ГАУЗ «ДГБ с ПЦ» в рамках ОМС согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития от 16 апреля 2012 года №366н «Об утверждении Порядка оказания педиатрической помощи». В приказе определены штатные единицы врача-педиатра отделения организации медицинской помощи детям в образовательных организациях. По данному документу положен 1 врач-педиатр на 1000 обучающихся в образовательных организациях, 1 медицинская сестра на 500 детей обучающихся в образовательных организациях, 1 должность медицинской сестры на 300 учащихся вспомогательных школ для умственно отсталых детей. На учреждения дополнительного образования и сельские общеобразовательные учреждения должностные штаты медицинского персонала не предусмотрены. Лицензирование медицинских кабинетов и медицинской деятельности в образовательных учреждениях проводится в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года «О лицензировании медицинской деятельности». Согласно Положению для проведения лицензирования необходимо подготовить пакет документов, одним из которых является предоставление сертификата специалиста по организации здравоохранения и общественному здоровью. В штатах поликлиники ГАУЗ «ДГБ с ПЦ» врача педиатра имеющего сертификат специалиста по организации здравоохранения и общественному здоровью для работы в образовательном учреждении нет. Заключение договоров на данном этапе не представляется возможным (л.д.22, 23).

Согласно ответу генерального директора института развития образования в сфере культуры и искусства И.Е. Домогацкой от 2 апреля 2015 года в силу части 3 статьи 41 ФЗ-273 «Об образовании в Российской Федерации» организацию первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить помещение с соответствующими условиями для работы медицинских работников. Согласно пункту 3.5 СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» (утв. Постановлением

Главного государственного санитарного врача от 4 июля 2014 года №41) наличие медицинского кабинета в учреждении дополнительного образования детей не является обязательным: «при наличии медицинского кабинета он размещается на первом этаже здания». Медицинское обслуживание учащихся осуществляется в общеобразовательных учреждениях по месту жительства детей. Следовательно, организация медицинского обслуживания в учреждении дополнительного образования детей нецелесообразна, избыточна и дублирует функции, осуществляемые органами здравоохранения по месту жительства детей и в общеобразовательных организациях (л.д.45-48).

Согласно статье 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического лица, за которое законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливаются обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются, в том числе, протоколом об административном правонарушении, иными документами (статья 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Диспозиция части 1 статьи 19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Необходимо указать, что единственным основанием наступления административной ответственности в соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ является совершение административного правонарушения, характеризующегося всеми необходимыми юридическими признаками (противоправность, виновность, наказуемость).

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении дела об административном правонарушении подлежат выяснению наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее данное противоправное действие (бездействие), и его виновность, характер и размер ущерба и другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (статья 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), т.е. устанавливается состав административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Из дела об административном правонарушении усматривается, что директор МБОУ ДОД «Детская школа искусств «Созвездие» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан предприняла все возможные меры для исполнения предписания.

В соответствии с частью 2 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном

правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, если отсутствует состав административного правонарушения. В данном случае в совершении административного правонарушения является одной из обязательных составных субъективной стороны состава административного правонарушения, без которой привлечь юридическое лицо к административной ответственности невозможно.

Недоказанность вины юридического лица в совершении административного правонарушения является самостоятельным основанием для отказа в привлечении к административной ответственности.

Таким образом, доказательств, подтверждающих совершение МБОУ ДОД «Детская школа искусств «Созвездие» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан вменяемого административного правонарушения, суду предоставлено не было.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

На основании статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление, о прекращении производства по делу об административном правонарушении, выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

#### ПОСТАНОВИЛ:

Производство по административному материалу в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств «Созвездие» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нижнекамском городском суде Республики Татарстан в течение 10 дней.

Мировой судья

Шуйская Ю.В.

